

ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Министру экономики Свердловской
области, Члену Правительства
Свердловской области

Д.Ю. Ноженко

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА

от 14.02.2014 № 09-12-03-10/43

Об оценке регулирующего
воздействия

Заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Свердловской области «О реализации отдельных положений
постановления Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1333-ПП
«Об утверждении государственной программы Свердловской области
«Совершенствование социально-экономической политики на территории
Свердловской области до 2020 года»

ПОРЯДОК

предоставления субъектам инвестиционной деятельности субсидий
на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в
российских кредитных организациях на осуществление инвестиционных
проектов

1. Общая информация.

Министерством экономики Свердловской области подготовлен проект постановления Правительства Свердловской области «О реализации отдельных положений постановления Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1333-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2020 года» (далее – Проект). Публичные консультации проводились в период с 15 января 2014 года по 30 января 2014 года. Планируемый срок вступления правового акта в силу – по истечении 7 дней со дня официального опубликования в «Областной газете».

Проведение отбора субъектов инвестиционной деятельности на право предоставления субсидий из областного бюджета Свердловской области регулируется Законом Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

2. Проблема, на решение которой направлен способ регулирования.

Ослабление инвестиционной активности предприятий реального сектора экономики Свердловской области.

3. Цели и задачи регулирования

Основной целью регулирования является привлечение инвестиций и дополнительных средств в регион, а также стимулирование инвестиционной активности. Для достижения данной цели ставится задача проведения отбора.

Реализация данного Проекта позволит провести отбор субъектов инвестиционной деятельности на право предоставления субсидий из областного бюджета Свердловской области и будет способствовать стимулированию активности и привлечению дополнительных средств в регион, для решения задач развития реального сектора экономики.

Привлечение кредитных средств будет способствовать модернизации оборудования и использования передовых технологий, что в свою очередь приведет к повышению конкурентоспособности предприятий.

Также принятие данного проекта постановления Правительства Свердловской области необходимо в целях приведения в соответствии с действующим законодательством и утверждения условий, критериев и порядка проведения отбора.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Для достижения поставленной цели возможны 2 варианта:

1 вариант – не принимать данное постановление Правительства Свердловской области, в связи с чем, проведение отбора будет невозможным, так как прежний порядок предоставления субсидий утратил силу;

2 вариант – приняв данный проект постановления будет возможно проведение отбора субъектов инвестиционной деятельности.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели

Использование 1 варианта не представляется возможным, так как с 1 января 2014 года постановления Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1482-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области» на 2011 - 2015 годы» признано утратившим силу, на основании постановления Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1634-ПП «О признании утратившими силу постановлений Правительства Свердловской области об утверждении целевых программ».

В том числе, в составе данной областной целевой программы признан утратившим силу Порядок предоставления субъектам инвестиционной деятельности субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов, позволяющих развивать технологии, имеющие важное социально-экономическое значение.

Использование 2 варианта позволит определить условия, критерии и порядки проведения отборов субъектов инвестиционной деятельности на право предоставления субсидий из областного бюджета Свердловской области. В соответствии с утвержденными критериями будет производиться выделение субсидий, что, в последующем, позволит повысить инвестиционную активность предприятий Свердловской области. В 2013 году субсидии были предоставлены 5 предприятиям агропромышленного комплекса Свердловской области на общую сумму 6,453 млн. рублей, что позволило продолжить реализацию инвестиционных проектов общей стоимостью 1886,0 млн. рублей, привлечено кредитных средств - 1042,0 млн. рублей.

6. Результаты публичных консультаций

В период проведения публичных консультаций предложения не поступали.

7. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования

Из предложенных вариантов выбран 2 вариант.

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг.

Реализация выбранного варианта будет способствовать увеличению объема инвестиций в экономику и стимулированию инвестиционной активности. Кроме того будут реализованы цели и задачи развития Свердловской области на среднесрочную перспективу.

ПОРЯДОК

предоставления субсидий из бюджета Свердловской области на возмещение части затрат по оказанию содействия развитию детско-юношеского туризма Свердловской области

1. Общая информация.

Министерством экономики Свердловской области подготовлен проект постановления Правительства Свердловской области «О реализации отдельных положений постановления Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1333-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2020 года» (далее – Проект). Публичные консультации проводились в период с 15 января 2014 года по 30 января 2014 года. Планируемый срок вступления правового акта в силу – по истечении 7 дней со дня официального опубликования в «Областной газете».

Проведение конкурсного отбора туристических операторов для предоставления в 2014 году субсидий из областного бюджета на возмещение затрат по оказанию содействия развитию детско-юношеского туризма Свердловской области.

2. Проблема, на решение которой направлен способ регулирования.

Проблема развития детского туризма очень актуальна на сегодняшний день. Экономические преимущества этого вида туризма очевидны: путешествуют школьники и студенты, как правило, организованными группами, поездки ритмично повторяются из года в год. Еще более важен детский туризм с точки зрения социальной. Туризм предоставляет уникальную возможность глубже узнать и наглядно ознакомиться с историческими культурным наследием своей страны, пробудить чувство национального самосознания, воспитать уважение и терпимость к и обычаям других национальностей и народов.

Имеются проблемы с безопасностью перевозок детей, строгие требования к автоперевозкам. В частности, нельзя возить в темное время, в связи, с чем в период с короткого светового дня (октябрь-март) перевозки на расстояние более 200 км – не целесообразны (на саму экскурсию остаётся 2-4 часа). В связи с чем, в демисезонные возможности для путешествий организованных детских групп по области

существенно ограничены. Один из вариантов решения проблемы – развитие железнодорожного туризма.

Проблема - отсутствует регулируемый рынок в сфере детских поездок, цены раздуты, поездки осуществляются только в период высокого сезона. Из-за дороговизны туристических услуг не многие родители способны отправить детей на отдых. В целях снижения стоимости туристических услуг для детей и молодежи, а также изменения ценностного восприятия детьми туристической культуры, предусмотрена государственная поддержка в виде субсидий из областного бюджета на возмещение затрат по оказанию содействия развитию детско-юношеского туризма Свердловской области.

Субсидия – это инструмент популяризации железнодорожного туризма, мера развития детско-юношеского туризма.

3. Цели и задачи регулирования

Основной целью предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение затрат по оказанию содействия развитию детско-юношеского туризма Свердловской области является создание условий для путешествий по туристическим маршрутам Свердловской области школьникам, молодежи и иным наименее социально защищенным категориям гражданам.

Для достижения данной цели ставится задача проведение конкурсного отбора среди юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере детско-юношеского туризма, имеющие свидетельство о включении в единый федеральный реестр туроператоров. Принятие данного проекта необходимо в целях утверждения условий, критериев и порядка проведения отбора.

Порядок предоставления субсидий регламентирует процедуру предоставления субсидий в сфере туризма Свердловской области за счет средств бюджета Свердловской области юридическим лицам на возмещение затрат туристическим операторам по перевозке туристических групп детей и молодежи в возрасте от 6 лет до 21 года железнодорожным транспортом (включающего проезд и проживание в специально оборудованных арендованных вагонах).

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Для достижения поставленной цели возможны 2 варианта:

1 вариант – не принимать данное постановление Правительства Свердловской области, в связи с чем, проведение конкурсного отбора будет невозможным, так как прежний порядок предоставления субсидий утратил силу;

2 вариант – приняв данный проект постановления будет регламентирована процедура предоставления субсидий в сфере туризма Свердловской области за счет средств бюджета Свердловской области юридическим лицам на возмещение затрат туристическим операторам по перевозке туристических групп детей и молодежи железнодорожным транспортом.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели

Использование 1 варианта не представляется возможным, так как с 1 января 2014 года постановления Правительства Свердловской области от 11.10.2010 г. № 1475-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие туризма в Свердловской области» на 2011-2016 годы признано утратившим силу, на основании

постановления Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1634-ПП «О признании утратившими силу постановлений Правительства Свердловской области об утверждении целевых программ».

В том числе в составе данной областной целевой программе признан утратившем силу Порядок предоставления субсидий из бюджета Свердловской области на возмещение затрат по оказанию содействия развитию детско-юношеского туризма Свердловской области.

Использование 2 варианта позволит определить условия, критерии и порядки проведения отборов туристических операторов, которые имеют право на получение субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат по перевозке детей и молодежи в возрасте от 6 лет до 21 года железнодорожным транспортом. В 2013 году субсидии были предоставлены одному туроператору по перевозке детей в формате туристского поезда. Количество перевезённых детей в 2013 году составило 3348 человек.

6. Результаты публичных консультаций

В период проведения публичных консультаций предложения не поступали.

7. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования

Из предложенных вариантов выбран 2 вариант.

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг.

Реализация выбранного варианта будет способствовать созданию условий для путешествий школьников и молодежи по туристическим маршрутам Свердловской области, а также повышению уровня просвещения и образования.

ПОРЯДОК

определения объема предоставления субсидии Свердловскому областному фонду поддержки предпринимательства

1. Общая информация.

Министерством экономики Свердловской области подготовлен проект постановления Правительства Свердловской области «О реализации отдельных положений постановления Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1333-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2020 года» (далее – Проект). Публичные консультации проводились в период с 15 января 2014 года по 30 января 2014 года. Планируемый срок вступления правового акта в силу – по истечении 7 дней со дня официального опубликования в «Областной газете».

Порядок определения объема предоставления субсидии Свердловскому областному фонду поддержки предпринимательства разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Свердловской области от 4 февраля 2008 года № 10-ОЗ «О развитии малого и среднего

предпринимательства в Свердловской области», с учетом требований пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Проблема, на решение которой направлен способ регулирования.

Ослабление инвестиционной активности предприятий реального сектора экономики Свердловской области.

Среди основных факторов, сдерживающих поступательное развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области, согласно исследованию «Индекс Опоры-2012», называют доступность финансовых ресурсов – (занимаем 30 место среди 39 субъектов Российской Федерации, участвовавших в исследовании).

3. Цели и задачи регулирования

Утверждение Порядка определения объема предоставления субсидии Свердловскому областному фонду поддержки предпринимательства позволит минимизировать финансовые (за счет развития возвратных инструментов поддержки, привлечения средств финансовых и кредитных организаций на бизнес-проекты), организационные ограничения для развития малого и среднего бизнеса, развития организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, совершенствования мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области, закрепить целевое назначение предоставляемых средств областного бюджета, объемы и результаты исполнения мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области.

Принятие данного проекта постановления Правительства Свердловской области необходимо в целях обеспечения соответствия действующему законодательству взаимоотношений уполномоченного в сфере развития малого и среднего предпринимательства органа исполнительной власти Свердловской области и Свердловского областного фонда поддержки предпринимательства: определение форм отчетности, контроля, ответственности за реализацию мероприятий Подпрограммы государственной программы Свердловской области «Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2020 года».

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Для достижения поставленной цели возможны 2 варианта:

1 вариант – не принимать данное постановление Правительства Свердловской области, в связи с чем, проведение отбора будет невозможным, так как прежний порядок предоставления субсидий утратил силу; а также при отсутствии правовых оснований для предоставления субсидии Свердловскому областному фонду поддержки предпринимательства не будут привлечены внебюджетные средства на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области (более 1 млрд. рублей), сократится количество получателей финансовых видов поддержки;

2 вариант – приняв данный проект постановления будет возможно проведение отбора субъектов инвестиционной деятельности, предоставление субсидии

Свердловскому областному фонду поддержки предпринимательства, привлечение внебюджетных средств и средств субсидии Российской Федерации на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели

Использование 1 варианта не представляется возможным, так как в составе областной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» на 2011-2015 годы» (постановление Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1483-ПП) утратило силу Приложение № 5, определяющее порядок определения объема и условия предоставления субсидии Свердловскому областному фонду поддержки предпринимательства на реализацию мероприятий областной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» на 2011-2015 годы».

Использование 2 варианта позволит определить условия, критерии и порядок проведения отбора субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области.

Кроме того, на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства Свердловским областным фондом поддержки предпринимательства будут привлечены не менее 1 млрд. рублей внебюджетных средств, использованы в запланированном объеме (не менее 600 млн. рублей) субсидии федерального бюджета на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (включая крестьянские фермерские хозяйства). Таким образом, количество получателей финансовых видов государственной поддержки будет сопоставимо с уровнем 2013 года и составит 2100 субъектов малого и среднего предпринимательства.

6. Результаты публичных консультаций

В период проведения публичных консультаций предложения не поступали.

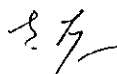
7. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования

Из предложенных вариантов выбран 2 вариант.

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг.

Реализация выбранного варианта будет способствовать увеличению объема инвестиций в экономику и стимулированию предпринимательской активности. Кроме того будут реализованы цели и задачи развития Свердловской области на среднесрочную перспективу.

Заместитель Министра



Е.В. Новоторженцева